

VII. SPOSÓB WYBORU I OCENY OPERACJI ORAZ SPOSÓB USTANAWIANIA KRYTERIÓW WYBORU

Wewnętrzna organizacja pracy LGD, w tym rozwiązania formalno-instytucjonalne

Uregulowania sposobu wyboru i oceny operacji oraz stosowanych kryteriów wyboru zostaną zaprojektowane w oparciu o przepisy unijne i krajowe odnośnie wymagań, jakie spełnić musi LGD przy wyborze operacji. Procedury zostaną opracowane przez grupę roboczą, by umożliwić partycypacyjny udział społeczności lokalnej w opracowaniu również tych dokumentów. Następnie przedstawione zostaną one Zarządowi Województwa Dolnośląskiego do akceptacji i wdrażane do przeprowadzanych naborów.

Podstawowym celem powstania procedur będzie zapewnienie przejrzystości, klarowności, jawności, obiektywności, oraz demokratyczności podejmowanych decyzji prowadzących do wyboru takich projektów w ramach realizacji LSR, które w najwyższym stopniu będą realizować założone cele i wskaźniki.

Realizacja celów przewidzianych w LSR obejmuje działania następujących typów:

- operacje realizowane przez podmioty inne niż LGD, w tym realizowane w partnerstwie
- operacje własne LGD
- projekty grantowe, w tym projekt grantowy na przygotowanie koncepcji smart villages

Rada w oparciu o Regulamin Pracy Rady oraz ustaloną procedurę będzie podejmowała decyzję z uwzględnieniem wypracowanych z partycypacyjnym udziałem społeczności lokalnych kryteriów wyboru, niezmiennych w ramach danego naboru, które to kryteria określają priorytety LGD w finansowaniu operacji i umożliwią wybór operacji najbardziej pożądanych z punktu widzenia realizacji strategii. W tym celu uwzględniono również rolę animacyjną LGD i pracowników biura zmierzającą do zaktywizowania potencjalnych beneficjentów, w tym w szczególności osób z grupy w niekorzystnej sytuacji do aplikowania o środki na realizację zadań w ramach LSR. Zadania animacyjne zostały ujęte w Planie Komunikacji z lokalną społecznością.

Sposób powstawania procedur

Pracą nad treścią poszczególnych procedur zajmie się grupa robocza, mająca w swoim składzie przedstawicieli pracowników LGD oraz osób z grup w niekorzystnej sytuacji, tj. młodzieży, seniorów i osób niepełnosprawnych. Przy opracowaniu procedur wykorzystane zostaną dotychczasowe doświadczenia z wdrażania LSR (PROW 2007-2013, PROW 2014-2020), w szczególności odnoszące się do funkcjonalności kryteriów oceny oraz poszczególnych narzędzi wykorzystywanych w procesie oceny i wyboru operacji (np. form i zawartości kart oceny, sposobu przeprowadzania oceny itd.). Uwzględnione zostaną także wnioski i rekomendacje z raportu ewaluacyjnego (2014-2020) odnoszące się m.in. do kryteriów wyboru oraz oceny pracy Rady i Biura LGD. Pomocne w procesie tworzenia procedur będzie również wymiana doświadczeń z innymi Lokalnymi Grupami Działania oraz współpraca z Urzędem Marszałkowskim Województwa Dolnośląskiego.

Kluczowe cele i założenia procedur

Celem tworzenia procedur jest opracowanie niedyskryminującej i przejrzystej procedury i kryteriów wyboru o udzielenie wsparcia w ramach realizacji LSR, które pozwolą uniknąć konfliktu interesów i zapewnią, by żadna pojedyncza grupa interesu nie kontrolowała decyzji w sprawie wyboru.

Zapewnione zostaną niedyskryminujące warunki do aplikowania przez wnioskodawców o środki na operacje wpisujące się w cele strategii oraz określone zasady oceny operacji w taki sposób, by w jak największym stopniu odpowiadały na problemy obszaru.

Procedury będą się odnosić do w szczególności do:

- **warunków ubiegania się wnioskodawców o wsparcie realizacji operacji**, w tym do terminów poszczególnych czynności, jakie należy wykonać w toku tego procesu, niezbędnej dokumentacji itp.;
- **sposobu oceny operacji**, w tym do opisu tego procesu jak i do narzędzi i sposobów samej oceny (informacja jak, przez kogo, kiedy oceniane są wnioski, jakimi kryteriami, jakie są minima punktowe oceny itd.);

- **sposobów obiegu informacji i jej zakresu** (w tym o ogłoszeniach naborów, o terminach poszczególnych czynności, o wynikach naboru, wynikach wyboru operacji, o możliwości składania odwołań /protestów, o konieczności dokonania uzupełnień itp.);

- **dokumentów niezbędnych do przeprowadzenia procedur** (załączniki do procedur - wzory dokumentów);

- **sposobów ustalania kryteriów oceny** (w tym powiązań tych kryteriów z analizą silnych i słabych stron obszaru, a przez to z diagnozą obszaru LGD), a także sposobów zmiany tych kryteriów.

Powyższe regulacje znajdują się w procedurach obowiązujących podczas wdrażania LSR, które będą udostępniane w Biurze LGD oraz na stronie internetowej LGD.

Sposób ustanawiania i zmiany kryteriów wyboru

Lokalne kryteria wyboru zostaną **ustanowione na podstawie diagnozy obszaru i konsultacji społecznych**, w wyniku których została sformułowana analiza potrzeb i potencjału LSR (rozdział IV). Kryteria będą sformułowane w ten sposób, by poprzez wybór konkretnych operacji spowodować realizację takich inicjatyw/inwestycji (**produkty**), których zaistnienie na terenie LGD pozwoli osiągnąć **rezultaty** zbieżne z założonymi celami LSR oraz zrealizuje je w najwyższym stopniu.

Lokalne kryteria wyboru zostaną skonstruowane i wypracowane przez grupę roboczą, w skład której wejdą m.in. przedstawiciele osób z grup w niekorzystnej sytuacji na obszarze, w oparciu o wymogi określone w przepisach prawa krajowego i unijnego. Zaprojektowane zostaną jako kryteria przejrzyste, z dodatkowym opisem i definicją, co pozwoli uniknąć wątpliwości podczas oceny. Zastosowane kryteria będą miały również charakter mierzalny, a w przypadku kryteriów jakościowych będą zawierać także szczegółowy opis wymogów do uzyskania konkretnej liczby punktów. Ponadto każdy członek Rady zobowiązany będzie do uzasadnienia przyznanej liczby punktów w każdym z kryteriów. Dzięki dookreśleniu w zakresie minimalnych i maksymalnych wartości oraz opisowi zasad przyznawania punktów, będą one miały charakter niedyskryminujący i obiektywny. W celu otrzymania dofinansowania wnioski będzie musiał również uzyskać minimalną liczbę punktów ze wszystkich kryteriów, co umożliwi wybór operacji realizujących zakładane cele i wskaźniki LSR.

Zmiany kryteriów, podobnie jak i aktualizacje innych treści LSR, mogą (i powinny) odbywać się w sytuacjach koniecznych, a więc takich, w których zastosowanie dotychczasowych kryteriów nie przynosi zadowalającego efektu (nie realizowane są wskaźniki i cele LSR). **Podstawową przyczyną zmiany kryteriów będą dane z monitoringu i ewaluacji** mówiące o niezadowalającym poziomie realizacji LSR. Informacja taka (zgodnie z założeniami monitoringu i ewaluacji - rozdział X) będzie podstawą do podejmowania decyzji w sprawie zmiany kryteriów wyboru. Zmiana kryteriów będzie konsultowana społecznie, by zapewnić jak najszerszy zakres zasady partycypacyjnego udziału społeczności lokalnej we wdrażaniu LSR, chyba że wynikać one będą ze zmian prawnych lub zaleceń pokontrolnych instytucji nadrzędnych (obowiązek wprowadzenia zmian).

Opis procedury zmian kryteriów wyboru, uwzględniający ww. aspekty oraz właściwość decyzyjną organów LGD w tym zakresie zostanie zawarty w procedurze.

Innowacyjność

Sposób uwzględnienia innowacyjności w kryteriach wyboru operacji

Innowacyjność jest postrzegana w LSR jako czynnik rozwojowy obszaru. Postanowiono dodatkowo punktować operacje za rozwiązania innowacyjne. Uważamy, że to mogą one wnieść duży wkład w rozwój obszaru LGD poprzez pierwiastek innowacyjny w ich inwestycjach dofinansowanych w ramach inicjatywy LEADER.

Przedsięwzięciami LSR, w których zdecydowano się dodatkowo wspierać rozwiązania innowacyjne są:

- P.1.1. Smart village szansą na innowacyjny rozwój wsi;
- P.1.2. Poprawa dostępu do małej infrastruktury publicznej;
- P.1.3. Aktywni mieszkańcy Ujścia Baryczy;
- P.1.4. Lokalne zasoby Ujścia Baryczy, ich ochrona i promocja
- P.1.5. Przedsiębiorczość w Ujściu Baryczy

Zakresy, opisy i główne założenia poszczególnych przedsięwzięć zawarto w rozdziale VI "Cele i wskaźniki". Innowacyjność zostanie uwzględniona jako oddzielne kryterium oceny (operacje otrzymają dodatkowe punkty za innowacyjność). Obowiązek udowodnienia innowacyjności (dostarczenia wiarygodnych i merytorycznych informacji) będzie leżał po stronie wnioskodawcy,

który musi zawrzeć te informacje w formularzu wniosku lub załącznikach. Członkowie Rady oceniającej operacje, w przypadku kryterium dotyczącego innowacyjności będą mogli dodatkowo uzasadnić swą ocenę na karcie oceny (przeznaczone miejsce na uzasadnienie).

Definicja innowacyjności stosowana w LSR:

Przez innowacyjność rozumie się zmianę mającą na celu wdrożenie nowego na obszarze objętym LSR lub znacząco udoskonalonego produktu, usługi, procesu, organizacji lub nowego sposobu wykorzystania lub zmobilizowania istniejących lokalnych zasobów przyrodniczych, historycznych, kulturowych czy społecznych.

Innowacja będzie badana na dwóch poziomach i trzech stopniach oryginalności.

Poziomy innowacji:

- na terenie gminy wchodzącej w skład LGD;
- na całym obszarze objętym LSR

Innowacja może charakteryzować się różnym stopniem oryginalności zmian. Mogą to być zatem innowacje:

- **kreatywne** – powstają w wyniku autorskiego pomysłu, dotyczą nowych produktów, usług, procesów lub organizacji;
- **imitujące** – wzorowane na wcześniej powstałych produktach, usługach, procesach lub organizacji; dotyczące nowego sposobu wykorzystania lub zmobilizowania istniejących lokalnych zasobów przyrodniczych, historycznych, kulturowych czy społecznych;
- **pozorne** – w rzeczywistości nie są to innowacje w skali LSR; są to jedynie drobne zmiany oferujące rzekome nowości.

Ilość przyznanych punktów za kryterium innowacyjność będzie uzależniona od poziomu i stopnia oryginalności zmian i zostanie szczegółowo opisana w lokalnych kryteriach wyboru.

Na każdym etapie realizacji strategii LGD będzie również animowała lokalne środowisko do wprowadzania innowacji poprzez zachęcanie do zastosowania zmian w wielu aspektach realizowanych projektów.

Realizacja projektów grantowych i operacji własnych oraz projektów realizowanych w partnerstwie

LSR przewiduje realizację **operacji grantowych** w następujących przedsięwzięciach:

- P.1.1. Smart village szansą na innowacyjny rozwój wsi;
- P.1.3. Aktywni mieszkańcy Ujścia Baryczy

LSR przewiduje realizację operacji własnych LGD w następujących przedsięwzięciach:

- P.1.3. Aktywni mieszkańcy Ujścia Baryczy
- P.1.4. Lokalne zasoby Ujścia Baryczy, ich ochrona i promocja

Tematyka grantów i operacji własnych została określona w rozdziale VI "Cele i wskaźniki". Przebieg procesu ubiegania się o wybór grantobiorcy określają "Procedury wyboru grantobiorców". Dla projektów grantowych polegających na opracowaniu koncepcji smart village zostaną przygotowane osobne, uproszczone procedury. Na potrzeby realizacji operacji własnych zostanie opracowana również osobna procedura.

LSR przewiduje realizację i premiowanie dodatkowymi punktami w ocenie wg. lokalnych kryteriów wyboru operacje realizowane w partnerstwie i współpracy. Przewiduje się je w następujących przedsięwzięciach:

- P.1.1. Smart village szansą na innowacyjny rozwój wsi;
- P.1.2. Poprawa dostępu do małej infrastruktury publicznej;
- P.1.3. Aktywni mieszkańcy Ujścia Baryczy
- P.1.4. Lokalne zasoby Ujścia Baryczy, ich ochrona i promocja.

LGD wykorzystując działania animacyjne będzie w całym procesie wdrażania LSR zachęcała i aktywizowała lokalne środowisko do realizacji operacji we współpracy i partnerstwie. Przewiduje się również możliwość ciągłego zachęcania do zgłaszania nowych inicjatyw/ pomysłów i pomoc w poszukiwaniu partnerów, animowanie podmiotów z obszaru poprzez szkolenia, działania aktywizacyjne, które zostały określone w Planie Komunikacji.

Podsumowanie rozdziału VII:

W proces przyjmowania, wyboru i oceny operacji będą zaangażowane: Biuro Stowarzyszenia oraz Rada LGD. Szczegóły dot. przyjmowania, wyboru i oceny operacji zostaną opisane w odpowiednich procedurach.

Opracowanie niedyskryminujących i przejrzystych procedur o udzielenie wsparcia w ramach realizacji LSR i lokalnych kryteriów wyboru pozwoli uniknąć konfliktu interesów i zapewni, że żadna pojedyncza grupa interesu nie będzie kontrolowała decyzji w sprawie wyboru.

Tworząc lokalne kryteria wyboru LGD odniesie się do diagnozy obszaru oraz wyników spotkań konsultacyjno-warsztatowych. Zmiana kryteriów, inna niż wynikająca ze zmian prawnych lub zaleceń pokontrolnych instytucji nadrzędnych (obowiązek wprowadzenia zmian), będzie wymagała konsultacji społecznych.

LGD zamierza premiować operacje wykorzystujące rozwiązania innowacyjne. W tym celu zawarła w LSR definicję innowacyjności.

LGD „Ujście Baryczy” zamierza realizować operacje grantowe oraz operacje własne oraz premiować i aktywizować społeczność do realizacji operacji w partnerstwie.